

Порталу «Все о СРО» исполнилось 10 лет! **Как за это время изменился институт СРО?**

Сегодня наш информационный портал отмечает свой юбилей. Уже 10 лет мы освещаем события, происходящие с институтом саморегулирования, проводим мониторинг информационной открытости саморегулируемых организаций и ведем реестры обязательных и добровольных СРО. В далеком 2008 году стало понятно, что лицензирование деятельности отраслевых предприятий уступит место саморегулируемым организациям. В 2007 году был принят базовый для института федеральный закон № 315. С тех пор саморегуляторы появились в различных сферах отечественной экономики.

Термин «саморегулируемая организация» в российском законодательстве впервые появился в Постановлении Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку № 3 в далеком 1995 году. Первые саморегуляторы были созданы на рынках ценных бумаг и инвестиционных фондов, в сферах жилищных накопительных кооперативов, оценочной деятельности и негосударственных пенсионных фондов, а также в среде арбитражных управляющих и кадастровых инженеров. К примеру, Федеральный закон № 127 от 26.10.2002 года «О банкротстве» установил обязательное членство в СРО для арбитражных управляющих, немногим позже Федеральный закон № 157 от 27.07.2006 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности» ввел такое же требование для оценщиков, отменив лицензирование данной деятельности.

В 2007 году Федеральный закон № 315 от 01.12.2007 года «О саморегулируемых организациях» установил общие требования к СРО. До этого деятельность саморегуляторов была регламентирована отраслевыми нормативно-правовыми актами. Принятие Федерального закона № 315 послужило толчком для активного развития системы саморегулируемых организаций.

Так, в 2009 году государственное лицензирование строительной деятельности уступило обязательному членству в отраслевой СРО. Тогда и появилось три кита строительного саморегулирования:

1. СРО проектировщиков;
2. СРО изыскателей;
3. СРО строителей.

Вплоть до минувшего года работы в указанных сферах могли осуществлять только члены приведенных саморегулируемых организаций при наличии действующего свидетельства о допуске к выполнению работ. Напомним, что саморегуляторы выдавали такие свидетельства своим членам с 2009 года. Виды работ, на которые необходимо было получить такое свидетельство, установил Приказ Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года (Перечень работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность этих объектов). Все изменилось в 2016 году, когда был принят Федеральный закон № 372 от 03.07.2016 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Поправки изменили систему строительного саморегулирования и привели множество объединений к потере статуса СРО, а некоторые саморегуляторы, сохранив свой статус, полностью не оправились и

потеряли подавляющее большинство своих членов в ходе регионализации (установленный законодателем переход членов в СРО своего субъекта). Кроме того, с 01.07.2017 года на смену допускам пришло, так называемое, право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда. Указанные права предоставляется членам соответствующих СРО, а подтверждаются выпиской из реестра членов этой СРО.

Сегодня в России, по данным «Государственного реестра СРО, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти» (размещается на сайте Росреестра), зарегистрировано 505 добровольных саморегулируемых организаций. Из них 80 организаций уже лишились статуса СРО. Остальные 425 действующих объединений включают 19 729 членов.

Обязательных СРО, действующих на территории России, еще больше. Это 732 союза или ассоциации (отметим, что, согласно статье 55.2 Гражданского кодекса, только союзы и ассоциации могут получить статус СРО). В это число входят 164 ликвидированных или лишенных статуса СРО объединения. Общее количество членов обязательных СРО, действующих на территории России, составляет 213 888.

Согласно статье 5 Федерального закона № 315, членство в СРО может быть обязательным или добровольным. В тоже время предприятие может являться членом только одной саморегулируемой организации соответствующего вида. Действующее законодательство установило перечень предприятий, для которых членство в СРО является необязательным:

- лица, осуществляющие строительные работы по договору подряда, размер обязательств которого не превышает 3 млн рублей;
- государственные и муниципальные учреждения, выполняющие строительные работы по договору подряда с органами территориального самоуправления, государственной власти и так далее;
- коммерческие организации, с государственной долей собственности более 50%;
- юридические лица, созданные при участии публично-правовых организаций;
- юридические лица, уставной капитал которых более, чем на 50% состоит из средств публично-правовых образований;
- физические лица, выполняющие строительство, реконструкцию или ремонт индивидуального жилья.

Законодательством установлена возможность создания саморегулируемых организаций, членство в которых является добровольным, в следующих сферах:

- 1.реклама;
- 2.регистрация патентов;
- 3.медиация.

Кроме того, в некоторых сферах СРО создаются по инициативе представителей рынка, а их деятельность регулируется Федеральным закон № 315. К таким саморегуляторам относятся:

- 1.СРО производителей стройматериалов;
- 2.СРО переработчиков мусора;
- 3.СРО лифтовиков;
- 4.СРО управляющих недвижимостью;
- 5.СРО производителей в сфере физической культуры и спорта;
- 6.СРО пожарной безопасности.

В свою очередь, к отечественным саморегулируемым организациям, членство в которых является обязательным и предоставляет допуск на рынок, относятся:

1. СРО кадастровых инженеров;
2. СРО арбитражных управляющих;
3. СРО аудиторов;
4. СРО кредитных кооперативов;
5. СРО оценщиков;
6. СРО ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов;
7. СРО изыскателей;
8. СРО проектировщиков;
9. СРО строителей;
10. СРО энергетиков;
11. СРО теплоснабжение;
12. СРО организаторов азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах;
13. СРО участников финансового рынка:

13.1 брокеров;

13.2 дилеров;

13.3 управляющих;

13.4 депозитариев;

13.5 регистраторов;

13.6 акционерных инвестиционных фондов и управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;

13.7 специализированных депозитариев;

13.8 негосударственных пенсионных фондов;

13.9 страховых организаций;

13.10 страховых брокеров;

13.11 обществ взаимного страхования;

13.12 микрофинансовых организаций;

13.13 кредитных потребительских кооперативов;

13.14 жилищных накопительных кооперативов;

13.15 сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

13.16 форекс-дилеров.

Саморегулируемые организации проникают во все сферы отечественной экономики. К саморегулированию стремятся рыболовы и рекламщики. Остается все меньше отраслей, представители которых не стремятся к саморегулированию. В целях развития института продолжает меняться законодательство о СРО, представители профессиональных сообществ принимают активное участие в разработке нормативных актов, регламентирующих деятельность саморегуляторов. В свою очередь, СРО представляют интересы своих членов в отношениях с государственными и муниципальными властями. Взаимодействуют с соответствующими Национальными объединениями саморегулируемых организаций и транслируют интересы отраслевых сообществ. Мы продолжаем следить за развитием института. Редакция портала «Все о СРО» искренне благодарит Вас за то, что остаетесь с нами. Ваше внимание и интерес по-настоящему важны для нас.

Элеонора Ширинова

Специально для Информационного портала «Все о саморегулировании» (Все о СРО)

www.all-sro.ru

2018-12-10

